

# Análisis comparado de los programas de transferencias condicionadas: **Bolsa Familia de Brasil y Familias en Acción de Colombia**

## Resumen

A partir de la consulta y revisión de algunos documentos institucionales, este artículo propone un análisis comparado de los programas de transferencias condicionadas: *Bolsa Familia* de Brasil y *Familias en Acción* de Colombia en el contexto de la promulgación de los objetivos del milenio y la configuración política de América Latina en los años noventa.

De esta manera, se identifica la variable de las relaciones interinstitucionales como elemento central de la enunciación, la articulación y el impacto en el desarrollo de cada uno de los programas en los países correspondientes.

**Palabras clave:** programas de transferencias condicionadas, relaciones interinstitucionales, objetivos del milenio.

---

\* Estudiante de Economía de la Universidad Central.

**Autor:**  
Mauricio A. Moreno G.\*

## Introducción

**H**ace quince años, la comunidad mundial celebraba la Cumbre del Milenio. 189 países se reunieron para establecer formalmente su adhesión con los compromisos indicados unos años atrás. Estos compromisos constituyen lo que se llamó la *Declaración del Milenio*, que fue firmada por los representantes de los países participantes, y que contenía ocho objetivos entorno al componente de desarrollo humano: la erradicación de la pobreza, la educación primaria universal, la igualdad entre los géneros, la disminución de la mortalidad infantil y materna, el avance del VIH/sida, el sustento del medioambiente y el fomento de una asociación mundial para el desarrollo.

Fue en el marco de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) donde se celebraron dichos acuerdos. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es la agencia de la ONU responsable de la búsqueda intensa y constante, para que aquellos objetivos puedan ser insertados en la sociedad en general. Es muy interesante el hecho de que, en su página web, el PNUD posea un reloj en cuenta regresiva, que indica que los quince años que se indicaron al momento de la firma de los acuerdos están prontos a vencerse.

Se indagará por las recomendaciones entregadas por los diversos organismos oficiales y privados que han evaluado los programas...

La premura con que esta cuenta regresiva avanza hace que la pregunta ¿cómo van los objetivos del milenio? posea mucha lógica y sentido. Pero, para poder cuestionarnos sobre la realidad actual, es necesario buscar dónde comenzó todo, para observar los hechos del elemento común y redundante en todo lo escrito hasta acá: el milenio.

Ahora, este tipo de revisión ya se ha realizado en muchas ocasiones y hoy se encuentra mucha literatura acerca del tema. Posiblemente, un punto en que se pueda ayudar a la construcción de esa bibliografía es el del análisis particular del desarrollo de las políticas públicas, en la medida en que los Gobiernos se han interesado o no por la consecución de los citados objetivos.

Ese análisis se propone en este documento, delimitando nuestro enfoque en la región de América Latina, mediante una comparación de dos programas representativos, cada uno de un país. Estos programas obedecen a políticas públicas que los Gobiernos de turno han estimado como importantes. Es necesario aclarar que en la comparación propuesta se considerarán las diferencias o coincidencias que posean cada uno de los países a observar.

## Objetivos

El análisis comparativo que se desea realizar involucra dos programas que son *Bolsa Familia*<sup>1</sup> y *Familias en Acción*<sup>2</sup>. Los dos programas son de alcance nacional y pertenecen a Brasil y Colombia, respectivamente. Estas iniciativas hacen parte de

<sup>1</sup> Este programa está diseñado para ayudar a las familias más pobres de Brasil. Se comenzó a implementar en el año 2003. Su objetivo es incentivar los cuidados básicos de salud y educación para los niños de estas familias. Su entrega está condicionada a que los niños presentes en el núcleo familiar tengan al día sus vacunas y asistan gran parte del tiempo a la escuela. Además, el programa también establece que las madres deben asistir a charlas relacionadas con temas de salud. La entrega de los recursos mencionados está dirigida a las mujeres que hacen parte del grupo familiar.

<sup>2</sup> Es una iniciativa aplicada a partir del 2000, que contempla la entrega de ayudas monetarias, condicionadas al cumplimiento de logros definidos por el Gobierno en temas de salud y educación. Al igual que el programa citado de Brasil, la entrega de estos recursos está dirigida a mujeres que componen el grupo familiar y que pertenecen a la población más vulnerable.

lo que se denomina Programas de Transferencia Condicionados (PTC).

El objetivo central, por lo tanto, será poder entender el funcionamiento de este tipo de políticas en la experiencia de los países indicados, validando, a su vez, la manera como los programas han impactado a la población dirigida.

Además, este análisis puede proveer elementos que ayuden a la reconstrucción reciente de las posibles variaciones o anexos que han podido tener estos programas, a partir de sus periodos de aplicación hasta los años recientes.

Se indagará, a su vez, por las recomendaciones entregadas por los diversos organismos oficiales y privados que han evaluado los programas, esbozando un panorama general en el futuro sobre la repetición o no de dichas políticas.

## Información preliminar

El programa *Familias en Acción* se implementa en Colombia, bajo la elaboración del documento 3081 por parte del Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes). En este documento se suscriben, entre otros, los llamados “subsidios condicionados”, dirigidos a las familias más vulnerables, que se encuentran inscritas en el Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para programas sociales (Sisbén)<sup>3</sup>. El programa nació contemplando dos cosas: alimento y escuela.

Para el programa de *Bolsa Familia* es necesario remitirnos al decreto 5209 de 17 de septiembre de 2004, promulgado por el Gobierno brasileño. En este caso, el programa nació para unificar diversas medidas específicas que el mandato de turno ya había lanzado en el pasado. Los programas absorbidos por *Bolsa Familia* son *Bolsa Escola*, *Auxílio-Gás*, *Bolsa Alimentação* y *Cartão Alimentação*. Lo que se buscó con la promulgación de este decreto fue unir en un solo esfuerzo toda

<sup>3</sup> El uso de este sistema está asociado al proceso de identificar los hogares, las familias o los individuos más pobres y vulnerables como potenciales beneficiarios de programas sociales. El SISBEN permite establecer el grado de pobreza de los hogares, con el propósito de focalizar (asignar) recursos de inversión social.

la política social de ayuda del Estado, que se encontraba condicionada al cumplimiento de varios parámetros fijados en la enunciación de estos programas.

Las dos iniciativas de estos países están inscritas en un marco mucho más amplio, mencionado en la introducción: los Objetivos de Milenio. La focalización de los programas permite entrever la búsqueda de los Gobiernos por atacar la pobreza extrema y también, como se indica en las citas realizadas a cada programa, impulsa el papel que posee la mujer en la conformación de la familia, ya que las ayudas de cada programa son entregadas a las madres que componen el núcleo familiar que recibe la ayuda.

En este punto, es necesario identificar, de manera general, las razones que justifican la implementación de estos programas como respuestas a la problemática social de cada país. Para realizar esta tipificación sobre los lineamientos temáticos de los programas, se propone la revisión de documentos institucionales, algunos de los cuales ya se citaron, presentando sus contenidos básicos en el siguiente en la tabla 1.

... es necesario identificar las razones que justifican la implementación de estos programas como respuestas a la problemática social de cada país.

**Tabla 1. Comparación de los documentos de las políticas implementadas en Brasil y Colombia**

País	Tipo de documento	Antecedentes / justificación	Línea temáticas
Brasil	Plan plurianual 2004-2007, formulado bajo la Ley n.º 10933 del Ministerio de Planeamiento, 2004	Inclusión social y reducción de las desigualdades	En el planteamiento de esta ley se encuentra un “Megaobjetivo 1”: Inclusión Social y Reducción de las Desigualdades Sociales. Este es uno de los principios orientadores del Gobierno, que permea muchos de los programas a implementar. En este caso, las iniciativas gubernamentales se observarán bajo la consideración de reducción de brechas sociales y culturales.
	Ley n.º 10836 de 9 de enero de 2004. Diario Oficial (separata), 2004	Transferencias de recursos condicionadas	Bajo la formulación de esta ley, se reglamenta, en términos generales, las disposiciones bajo las cuales funcionará el programa de Bolsa Familia. En la constitución de su primer artículo, la ley aclara que se trata de un programa que aglutina varias iniciativas del Gobierno, en donde se transfiere ingresos a la población como respuesta al cumplimiento de unas condiciones específicas. También se indica que los beneficios financieros del programa están dirigidos a familias compuestas por mujeres embarazadas, madres lactantes, niños entre cero y doce años, adolescentes hasta de dieciséis años, entre otros. La transferencia monetaria para las familias es exclusiva para aquellas que se encuentran en extrema pobreza. Para ello, se utiliza el Registro Único (Cadastró Único), que es una base de datos construida por el Gobierno, los Estados y municipios, para identificar y caracterizar a las familias más vulnerables, en relación con una serie de variables que miden los ingresos de las familias.
	Programa Bolsa Família uma década de inclusão e cidadania. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2013	Reducción de la pobreza y la pobreza extrema	En la publicación institucional se aborda la evaluación del programa Bolsa Família, en el marco del primer decenio, después de su implementación. Los apartes del documento que evalúan de manera general el programa, hablan de un impacto altamente positivo y significativo para población a la que se ha dirigido, entendido esto, a su vez, como un avance para toda la sociedad brasileña. Pese a que se han reconocido varias críticas sobre su implementación, el informe indica que el programa es un modelo internacional, debido a que, tras diez años de su aplicación en Brasil, las estadísticas oficiales hablan de una reducción de la pobreza y la pobreza extrema del 14%.

Tabla 1. Comparación de los documentos de las políticas implementadas en Brasil y Colombia

País	Tipo de documento	Antecedentes / justificación	Línea temáticas
Colombia	Plan de Gobierno de Álvaro Uribe Vélez: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006). Dirección Nacional de Planeación, 2002	Seguridad democrática, confianza inversionista con responsabilidad social y cohesión social.	Un apartado del Plan de Gobierno, se titula “Protección a familia, la infancia y la juventud”. Este es un compendio de los objetivos que el Estado debería alcanzar, para velar por el fortalecimiento de la familia, reconociendo la situación de vulnerabilidad de una parte de la población. El énfasis que se marca en este punto, es el de la protección de la primera infancia. Adicional a esto, el Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (Sisbén) se reconoce como herramienta para poder focalizar las acciones del Gobierno en la constitución de los programas que se realizarán, para que el Estado pueda reestablecer los derechos vulnerados de las familias.
	Documento 3081 del Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes). Dirección Nacional de Planeación	Subsidios condicionados y capacitación laboral de jóvenes desempleados de bajos recursos	En este documento se suscriben, entre otros, los llamados “subsidiados condicionados”, dirigidos a las familias más vulnerables, que se encuentran inscritas en el Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para programas sociales (Sisbén). El programa de Familias en Acción menciona dos frentes: alimento y escuela. Además, el documento vincula la entrega de ayudas monetarias a las madres cabeza de hogar, asignando a estas un papel relevante en la disminución de la pobreza extrema.
	Programa Familias en Acción: impactos en capital humano y evaluación beneficio-costos del programa	Impactos en la zona rural y urbana en pobreza, nutrición y educación	Básicamente, el documento indica un panorama bastante satisfactorio frente a los objetivos trazados para el sector rural. Se indican avances en la nutrición y en la educación de los niños objetivos del programa. En contraste, para las zonas urbanas, el informe aclara que solo se presentó un avance significativo en la asistencia escolar en secundaria. En el caso de la nutrición o salud, no se reconocen impactos generados por el programa. Debido a esto, el informe recomendará la expansión del programa, a más zonas rurales del país.

Fuente: elaboración propia con base en los documentos mencionados.

El contraste de los documentos institucionales contenidos en la tabla 1 permite ver elementos muy similares en la construcción de los programas. Sin embargo, es necesario comenzar a esbozar las particularidades de las iniciativas re-

ferenciadas, centrando el análisis en términos de las relaciones interinstitucionales, *ex ante* y *ex post* de cada país, a través de su respectiva política pública.

## Análisis general

### América Latina en los noventa: el inicio de los PTC

Como ya se había señalado, existe una vinculación bastante fuerte, por lo menos en la formulación, entre los programas de políticas públicas a comparar en este escrito y los Objetivos del Milenio.

Posiblemente, una de las formas para entender el proceso de absorción de aquellos objetivos por parte de la región de América Latina sea la observación de las motivaciones de los PTC implementados a partir de la década de los noventa en esta región. Algunos autores reconocen a Brasil como uno de los primeros países en efectuar políticas de esta índole. En varias ciudades, incluyendo la capital brasileña, se comenzaron a entregar transferencias económicas a familias en situación de pobreza extrema. Para su desembolso, se estableció como condición el cumplimiento de metas en el área educativa (Cecchini y Madariaga, 2011).

Poco a poco, los países de la región se fueron agregando al establecimiento de dichos programas, con diversas apreciaciones sobre la condicionalidad que los motivaba a cada uno. Sin embargo, en dichas condiciones, siempre se encontraron elementos comunes que gi-

Algunos autores reconocen a Brasil como uno de los primeros países en efectuar políticas de esta índole.

ran alrededor de la nutrición, el mejoramiento de la salud y el incentivo de la educación (Cecchini y Madariaga, 2011).

Junto con el desarrollo de estas iniciativas, la región latinoamericana se vio envuelta en el adelanto creciente de cambios estructurales manifestados por medio de las reformas. Después de una década “pérdida”<sup>4</sup>, como popularmente se les conoce a los ochenta, la articulación de las medidas globalizantes desarrolladas por los organismos económicos multilaterales tales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial halló cabida en el delineamiento de la formulación institucional de la mayoría de países en la región.

Pese a las reformas neoliberales realizadas, la situación de pobreza que la región poseía siguió su curso. La lentitud del crecimiento económico, junto con otras variables, imposibilitó la superación de esta condición. Precisamente, este se considera un elemento fundamental para que los gobiernos de turno en la región comenzaran a establecer las PTC como una solución real para contrarrestar la situación económica desfavorable de gran parte de la población de Latinoamérica.

Esto explica por qué los programas de Bolsa Familia y Familias en Acción poseen una ascendencia prudente de programas que reconocen la necesidad de transformar la situación de sus países respectivos, en donde los problemas económicos y sociales han alcanzado niveles críticos.

### Síntesis del marco institucional de Brasil y Colombia

Tal como se mencionó al final de la información preliminar, el estudio de caso comparado pretende validar dos programas correspondientes de PTC, por medio de una variable específica: las relaciones interinstitucionales. Pero para entender un poco mejor este espacio en cada país, se requiere identificar algún marco general de la organización institucional de Brasil y Colombia.

4 Tradicionalmente se asocia este término con el periodo de los años ochenta en Latinoamérica, caracterizado por una situación general de estancamiento del crecimiento económico, alto déficit fiscal en los países por su ineficiencia tributaria y administrativa, la imposibilidad del pago de la deuda externa, la inflación sin un control aparente y las consecuencias económicas de los cambios inesperados en el tipo de cambio.

Para el caso colombiano, el antecedente representativo de orden institucional es la reforma a la constitución nacional del año de 1991. Bajo esta reforma, se enmarcó una búsqueda por una amplia reorganización de las instituciones en Colombia, bajo un desarrollo de las actividades económicas a través de una concepción liberal y la búsqueda de una mayor participación de la sociedad, tanto en la focalización de los lineamientos del Estado, como en la enunciación y definición de este.

La organización propuesta de esta reforma propende por un Estado eminentemente centralista. Básicamente, el tinte social que adquirió esta reforma, se imprimió por la participación amplia de diversos sectores populares, tales como sindicatos y antiguos guerrilleros. Pese a la formulación teórica de estos principios constitucionales, la institucionalidad no ha adquirido, en la práctica, la fuerza que se esperaba, debido a que ha sido permeada por elementos como la violencia, la corrupción y el narcotráfico, que le restan credibilidad a las soluciones formales de los problemas para la población en general. Este hecho se deriva en una salida ilegal como algo lógico para las diversas coyunturas en las cuales la población se encuentra.

En el caso de Brasil, se presentó un hito institucional bajo la consolidación de la reforma de 1988. Los cambios introducidos por medio de la promulgación de esta constitución establecen un Estado democrático de derecho. Este cambio es evidente al tener en cuenta que Brasil mantuvo una dictadura militar que gobernó el país por más de veinte años, hasta la promulgación de dicha reforma.

Esta constitución implanta modificaciones en el área económica, pues introduce elementos como la apertura de varios sectores al capital extranjero. La defensa de los derechos fundamentales de la población adquiere bastante relevancia en la concepción de los cambios propuestos. Así es como Brasil se configura dentro de un esquema teórico que propone la descentralización y autonomía federal.

Hasta este punto, la diferencia básica entre los dos países es su propensión por la centralización o no del poder político, que establece una forma de desarrollo diferente en el establecimiento de las políticas y programas que se promulgan en determinado momento. Pese a que en Brasil el programa de Bolsa Familia posee un alcance nacional, la forma en como este se ha desarrollado tiene mucho que ver

con este federalismo y la autonomía que implica la institucionalidad de este país. A su vez, el programa colombiano de Familias en Acción nació como una iniciativa del Gobierno central, para implementar en distintas ciudades y regiones del país. La sensibilidad de este programa ante la retroalimentación que le podrían brindar las regiones aisladas es muy poca y depende, en todo caso, de la recolección de datos por parte de los organismos del Gobierno encargados del programa.

## Bolsa Familia y Familias en Acción: las relaciones interinstitucionales

La importancia de la consideración de los programas bajo la variable de las relaciones interinstitucionales adquiere mucho sentido si se observan a profundidad los componentes de los PTC. Hasta acá, se ha realizado un análisis somero sobre los programas que se desean comparar y su marco más amplio.

Una característica fundamental de los programas de subsidios monetarios o no monetarios condicionados es su condición de “corresponsabilidad”. Básicamente, este concepto se entiende bajo la definición de que los programas se formulan para jalonar no solo los elementos propios que están demandando los beneficiarios, sino también aquellos componentes propios de la oferta social que complementa dicha demanda (Levy y Rodríguez, 2005). En ese sentido, no solo es importante el estímulo para que el beneficiario alcance el objeto del programa, sino que, a su vez, el actor que formula el programa —en este caso, el Gobierno— debería desarrollar una serie de medidas que le permitan al bene-

ficiario la realización completa y real de dicho objeto.

Si se revisa cuidadosamente los componentes del programa de Familias en Acción, hay varias cosas a resaltar desde esta perspectiva. El Gobierno colombiano, bajo su entidad de planeación, el Departamento de Planeación Nacional (DNP), reconoce que el factor de éxito del programa es el engranaje institucional adecuado y eficiente (DNP, 2008). Bajo esta consideración, esta institución realiza una evaluación diferencial del programa: sectores rural y urbano. Los impactos se han visto diferenciados bajo esta clasificación. Los mejores resultados se han visto en el sector rural. Al parecer, los costos y las barreras de acceso para que los beneficiarios de dicho programa puedan acceder tanto a los incentivos como a los servicios para la validación del cumplimiento de las condiciones exigidas en el programa son más bajos en el campo que en la ciudad.

En los últimos años, las políticas implementadas por el Gobierno colombiano para la educación y la salud han sido exitosas en términos de la cobertura, pero aún la calidad no es algo que se pueda reconocer en estos mercados. La focalización del programa, llevada a cabo bajo el establecimiento del Sisbén, permite entrever un corto circuito entre las demás instituciones que recopilan información estadística, sobre todo en términos de la actualización de los datos. De esta manera, puede que se estén otorgando ayudas a personas que, en realidad, ni siquiera lo requieren y, por tanto, el cumplimiento de los objetivos trazados en la formulación del programa se puede ver comprometido. Una de las primeras evaluaciones realizadas

al programa de Familias en Acción es la de Villatoro (2005), consultor para la Cepal (Comisión Económica para América Latina y el Caribe):

Los primeros informes de evaluación muestran efectos favorables del programa en las áreas de educación, salud y nutrición. Tuvo impactos positivos en la asistencia a la escuela entre los niños rurales y urbanos de 12 a 17 años, pero no entre los de 8 a 11 años. Según Attanasio, Battistin y otros (2005), esta situación se explica porque los niños de menor edad tenían tasas de asistencia a la escuela muy altas antes de ingresar al programa. En salud, Familias en Acción incrementó significativamente el porcentaje de niños menores de 48 meses con controles preventivos al día y redujo la proporción de niños rurales con diarrea. En la dimensión nutricional, el programa aumentó considerablemente el consumo de alimentos, principalmente en zonas rurales. La mayor parte del incremento se debió al consumo de una mayor variedad de alimentos, especialmente de aquellos ricos en proteínas (Attanasio, Battistin y otros, 2005). (p.94)

Para el caso de Bolsa Familia, se debe recordar que esta política recogió varias iniciativas del Gobierno, para la consolidación de la política social del Estado en una sola herramienta. Un componente central de Bolsa Familia, llamado *Bolsa Escola*, fue un programa de carácter municipal que luego adquirió la condición de estatal y luego alcanzó una consideración nacional. Además, los retos que han surgido con la implementación de este programa frente a la cobertura y su impacto han sido afrontados por el Gobierno con la articulación del Ministerio de Trabajo y Empleo, Educación y Desarrollo Agrario. Además de estar acompañado de las iniciativas de algunos de los ministerios del Gobierno brasileño, el programa de Bolsa Familia ocupa un papel sobresaliente para el Gobierno, al enmarcarse en los “macroobjetivos” del plan plurianual para Brasil de inclusión social y reducción de la pobreza.

En cuanto a su focalización, esta se ha concebido bajo el Cadastro Único, que consolida la información de los beneficiarios en relación a sus ingresos, género, composición familiar, etc. Este registro es administrado por el Gobierno nacional, pero también los estados y los municipios pueden realizar actualizaciones en su información.

Para los dos programas, se reconoce a la mujer cabeza de familia como la destinataria de las ayudas que se entregan

a cada familia. Esto ha contribuido a que la mujer tenga un papel más importante a la hora de la definición del gasto en el hogar y, con esto, la posibilidad de que se involucre más en las decisiones domésticas, hecho que mejora su situación.

## Cambios y perspectivas en los programas a partir de su implementación

Recientemente, el Gobierno colombiano ha decidido cambiar el nombre de la política pública *Familias en Acción* por *Más Familias en Acción*. Con este cambio, se advierte también el desarrollo de una severidad más evidente a la hora de exigir el cumplimiento de las condiciones para la entrega de las ayudas. El monto de los subsidios monetarios también se incrementó, a la vez que se reconoce, con este relanzamiento, la ampliación de su población objetivo con el ánimo de que los indígenas puedan realizar su registro en el censo para ser beneficiarios del programa.

En el caso de Bolsa Familia, debido a su éxito en la lucha contra la pobreza desde su implementación, el programa ha alcanzado una popularidad bastante alta en la mayoría de los sectores políticos de Brasil. Ya no solo es un programa de transferencia condicionada, sino que se ha constituido como el eje central del plan de Brasil Sin Miseria<sup>5</sup>.

## Conclusiones

Las políticas de transferencias condicionadas se desarrollaron a partir de los noventa en la región de América Latina. El contexto de la formulación de estas políticas se puede entender por medio de la asimilación de los Objetivos del Milenio y el desarrollo de reformas de carácter neoliberal, desarrolladas en la mayoría de países de la región.

Muchas de las metas que fundamentan la implementación de estos programas se explican por el reconocimiento de los países de su pobreza y su desigualdad de género. En términos generales, la percepción de la pobreza fue multidimensional

al proponer incentivos que trascendieron la simpleza del aumento del ingreso monetario, condicionando el subsidio en el cumplimiento de metas de nutrición, salud y educación.

Pese a las aparentes similitudes de los planes de Bolsa Familia y Familias en Acción, el diseño institucional característico de sus países de origen contribuyó a la determinación del nivel en que estos impactaron a la población objetivo. Para el caso de Brasil, la política pública revisada se estableció en la legitimidad su país, contribuyendo a la disminución sustancial de la pobreza y la pobreza extrema. La diferenciación, en este caso, dio origen a poner la mira en la descentralización y la articulación más efectiva como elementos que explican dicho éxito en el programa Brasileiro.

Pese a que Familias en Acción produjo resultados positivos en la población objetivo en Colombia, el impacto no fue tan trascendental, debido a la falta de compromiso institucional y político para el desarrollo de las iniciativas paralelas que debían establecerse en el desenvolvimiento del programa.

Se reconoce la importancia de la *continuidad en la planeación y ejecución del plan de Gobierno* en los distintos países como elemento que construye herramientas para la superación de los problemas sociales que aquejan a la población más vulnerable. Sin voluntad y coherencia política, va a ser muy difícil que los programas que se tracen alcancen un desempeño impactante.

5 El objetivo del Plan Brasil Sin Miseria es aumentar los ingresos y las condiciones que proporcionan el bienestar en general de la población. Las familias que se encuentran en la consideración de extrema pobreza que aún no son atendidas por los programas gubernamentales, serán ubicadas e incluidas de manera integrada en diferentes programas de acuerdo a sus necesidades.

## Referencias

- Departamento Nacional de Planeación (2008). Programa Familias en Acción: Impactos en capital humano y Evaluación beneficiocosto del Programa. Departamento Nacional de Planeación.
- Levy, S. y Rodríguez, E. (2005). *Sin herencia de pobreza: el programa Progres-Oportunidades de México*. Consultado en <http://goo.gl/HMR6Nu>.
- Cecchine, S. y Madariaga, A. (2011). *Programas de transferencias condicionadas, balance de la experiencia reciente en América Latina y el Caribe*. Consultado en <http://goo.gl/NJ8IYQ>.
- Villatoro, P. (2005). *Programas de transferencias monetarias condicionadas: experiencias en América Latina*. Consultado en <http://goo.gl/CKRZ06>.